

การปรับปรุงกระบวนการ ร่าง ระเบียบวาระในสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 13 พ.ศ. 2563
เรื่อง “การบริหารจัดการวิกฤตสุขภาพจากโรคอุบัติใหม่: บทเรียนจากโควิด-19”

1. การปรับปรุงกระบวนการพัฒนา ร่าง ระเบียบวาระ

พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2550 มาตรา 41 ได้กำหนดให้คณะกรรมการสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) จัดให้มีการประชุมสมัชชาสุขภาพแห่งชาติอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง เพื่อเปิดพื้นที่ให้ภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคม ได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้และพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อสุขภาพร่วมกัน โดยมีคณะกรรมการจัดสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2553-2564 (คจ.สช.) เป็นผู้รับผิดชอบการจัดประชุม

สำหรับสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 13 และ 14 คจ.สช. ได้ปรับปรุงแนวทางการพัฒนาข้อเสนอเชิงนโยบายรายระเบียบวาระ โดยให้ความสำคัญกับ

1) กำหนด ร่าง ระเบียบวาระให้สอดคล้องกับประเด็นหลัก (Theme) ของสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 13 - 14 ที่ว่า “พลังพลเมืองตื่นรู้...สู้วิกฤตสุขภาพ” โดยคณะกรรมการวิชาการได้ประกาศหมวดประเด็นย่อย (Subtheme) ให้ภาคีเครือข่ายเสนอข้อเสนอประเด็น เพื่อพัฒนาเป็น ร่าง ระเบียบวาระ ในครั้งที่ 13 - 14 ได้แก่

หมวดประเด็นย่อยที่ 1 วิกฤตสุขภาพจากโรคอุบัติใหม่

หมวดประเด็นย่อยที่ 2 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับวิกฤตสุขภาพ

หมวดประเด็นย่อยที่ 3 ปัจจัย 4 ในภาวะวิกฤต

หมวดประเด็นย่อยที่ 4 วิกฤตสุขภาพของกลุ่มคน

หมวดประเด็นย่อยที่ 5 วิกฤตสุขภาพกับสังคมออนไลน์

2) จัดกระบวนการให้สมาชิกสมัชชาสุขภาพฯ มีส่วนร่วมในการร่างข้อเสนอเชิงนโยบายให้มากขึ้น โดยเริ่มจากการจัดทำเอกสาร “ข้อถกเถียง” (Point for Discussion) ซึ่งหมายถึง คำถามสำคัญของข้อเสนอประเด็นที่เป็นคำถามทางยุทธศาสตร์ ที่แสดงทิศทางของการพัฒนาข้อเสนอสาธารณะ เอกสารนี้จะส่งให้กับสมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ได้ร่วมตอบ ให้ความเห็นและข้อเสนอตามบริบท นโยบายหรือความรู้ที่เกี่ยวข้อง ก่อนที่ข้อมูลจะถูกประมวล และคณะทำงานพัฒนาข้อเสนอฯ จะใช้เป็นฐานในการพัฒนาร่าง ข้อเสนอเชิงนโยบาย ที่จะผ่านกระบวนการรับฟังความเห็นอีกครั้ง ก่อนสรุปเสนอเป็นเอกสารและร่างมติ เพื่อพิจารณาในสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ต่อไป

2. การตอบคำถามในเอกสารข้อถกเถียง ประเด็นย่อยที่ 1 วิกฤตสุขภาพจากโรคอุบัติใหม่

คณะอนุกรรมการวิชาการได้จัดประชุมหารือกับภาคีเครือข่ายผู้จัดทำข้อเสนอประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหมวดประเด็นย่อยที่ 1 วิกฤตสุขภาพจากโรคอุบัติใหม่ จำนวน 2 ครั้ง ที่วิชาการที่เกี่ยวข้องได้จัดทำเอกสารข้อถกเถียง (Point for Discussion) ในหัวข้อ “การบริหารจัดการวิกฤตสุขภาพจากโรคอุบัติใหม่: บทเรียนจากโควิด-19” ซึ่งเอกสารนี้ประกอบด้วย 2 ส่วนสำคัญ คือ

1) บทนำ อธิบายสรุปถึงสถานการณ์ และความเป็นมาของข้อเสนอ

2) ประเด็นสำคัญที่ต้องการแลกเปลี่ยนความเห็น ประสบการณ์ ซึ่งแบ่งเป็น 5 ส่วนย่อย แต่ละส่วนประกอบด้วย ส่วนนำที่อธิบายสรุปข้อมูล สถานการณ์เฉพาะในส่วนนั้น ๆ และปิดท้ายด้วย คำถามปลายเปิด ซึ่งสมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติสามารถพิจารณาให้ความเห็นในคำถามปลายเปิดที่เกี่ยวข้องกับองค์ประกอบที่ท่านได้ โดยไม่จำเป็นต้องให้ความเห็นครบทุกข้อคำถาม และสามารถให้ความเห็นผ่าน google form (ตาม QR Code ที่ระบุไว้ในจดหมาย) หรือส่ง file แนบมาที่ wawimol@nationalhealth.or.th (หากเป็นชนิด word document จะรวบรวมได้สะดวกที่สุด และหากท่านมี file เอกสารประกอบ เช่น กรณีศึกษาในพื้นที่ ผลงานวิชาการฯ สามารถแนบได้) ทั้งนี้คณะอนุกรรมการวิชาการจะจัดให้มีกระบวนการชี้แจงทำความเข้าใจกับเอกสารข้อถกแถลงผ่านระบบการประชุมออนไลน์ ในวันที่ 20 สิงหาคม พ.ศ.2563 และจัดประชุม “รับฟังความเห็นเพิ่มเติมต่อเอกสารข้อถกแถลงฯ” ในวันที่ 26 สิงหาคม 2563 ผ่านระบบการประชุมออนไลน์

3. ขั้นตอนการพัฒนา ร่าง ระเบียบวาระ ก่อนเสนอเข้าพิจารณาในสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ

1) ข้อมูลและความคิดเห็นที่รวบรวมได้จากคำตอบตามเอกสารข้อถกแถลง จะถูกส่งให้คณะทำงานพัฒนาข้อเสนอฯ ภายใต้การสนับสนุนของคณะอนุกรรมการวิชาการ เพื่อยกร่างเป็นเอกสาร “ร่าง ระเบียบวาระ” ที่ประกอบด้วย (1) เอกสารหลัก (Main document) และ(2) ร่างมติ (Draft resolution) จากนั้นจึงเสนอให้ คจ.สช.พิจารณาความพร้อมก่อนประกาศเป็น ร่าง ระเบียบวาระสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 13 พ.ศ. 2563 ภายในเดือนกันยายน 2563

2) คจ.สช.จะจัดกระบวนการให้ภาคีเครือข่ายและสมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติที่มีส่วนเกี่ยวข้องสำคัญกับเรื่องนั้น ๆ (Stakeholders) ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อเอกสาร “ร่างระเบียบวาระ” ก่อนที่คณะทำงานพัฒนาข้อเสนอฯ จะนำความเห็นไปปรับปรุง “ร่าง ระเบียบวาระ” ที่ประกอบด้วย (1) เอกสารหลัก (Main document) (2) ร่างมติ (Draft resolution) และ (3) แผนที่ทางเดินการขับเคลื่อนมติ (Roadmap) เพื่อให้ คจ.สช. พิจารณารับรองเอกสารทั้งหมด และจัดส่งให้สมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติภายในเดือนตุลาคม 2563

3) สมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติทุกกลุ่มเครือข่าย จะต้องพิจารณาและให้ความเห็นต่อ “ร่าง ระเบียบวาระ” ล่วงหน้า โดยเฉพาะในส่วนของ “ร่างมติ” และแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางที่ คจ.สช.จะอำนวยความสะดวกให้ โดยส่งภายในวันศุกร์ที่ 4 ธันวาคม 2563 เพื่อให้คณะทำงานพัฒนาข้อเสนอฯ ปรับปรุงร่างมติอีกครั้ง โดยแสดงให้สมาชิกทราบความเห็นที่ได้ส่งมาแล้วด้วย

4) การพิจารณาร่างระเบียบวาระเพื่อรับรองมติในสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ 13 พ.ศ. 2563 จะดำเนินการโดยคณะอนุกรรมการบริหารและดำเนินการประชุม โดยเริ่มการพิจารณาจาก เอกสารที่มีความเห็นของสมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ติดแสดงมาล่วงหน้าแล้ว และพิจารณาความเห็นจากคณะทำงานพัฒนาข้อเสนอฯ ประกอบการถกแถลงเพื่อรับรองร่างมติต่อไป

“ทุกคำตอบของสมาชิกสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ สำคัญต่อการพัฒนาข้อเสนอนโยบาย”